

**Uchwała nr VI/60/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 26 czerwca 2019 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Zgorzelec kredytu długoterminowego w kwocie 7.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych.**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869) w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561, z 2018 r., poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk – Przewodniczący, Elżbieta Piekarska – Członek, Joanna Styłska - Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę Zgorzelec kredytu długoterminowego w kwocie 7.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Zgorzelec pismem nr FP 3251.10.19 z dnia 6 czerwca 2019 r. (data wpływu do Izby 10 czerwca 2019 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Zgorzelec kredytu długoterminowego w kwocie 7.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Gminy Zgorzelec nr 19/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zgorzelec na 2019 rok, ze zmianami na 6 czerwca 2019 roku;
2. uchwały Rady Gminy Zgorzelec nr 20/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zgorzelec, ze zmianami na 6 czerwca 2019 roku;
3. zarządzenia Wójta Gminy Zgorzelec nr 74/Z/19 z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, wyemitowanych papierów wartościowych oraz na finansowanie planowanego deficytu gminy w kwocie 7.000.000,00 zł;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2018 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I kwartał 2019 roku.

W budżecie gminy na 2019 rok ujęto przychody z planowanego kredytu. Przeznaczeniem środków pochodzących z powyższego kredytu jest:

- spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.133.534,14 zł,
- finansowanie planowanego deficytu budżetu, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych w kwocie 3.866.465,86 zł.

Wnioskowany kredyt planuje się spłacić w latach 2020 - 2026.

W budżecie gminy na 2019 rok zaplanowano:

- 1) dochody w wysokości – 47.105.594,52 zł, z tego:
  - dochody bieżące – 40.613.125,52 zł,
  - dochody majątkowe – 6.492.469,00 zł;
- 2) wydatki w wysokości – 51.493.795,49 zł, z tego:
  - wydatki bieżące – 37.319.664,22 zł,
  - wydatki majątkowe – 14.174.131,27 zł;
- 3) deficyt budżetu – 4.388.200,97 zł;
- 4) rozchody z tytułu:
  - wykupu obligacji – 400.000,00 zł;



- spłaty rat kredytów - 2.226.200,00 zł;

- spłaty rat pożyczek - 507.334,14 zł;

5) przychody z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp – 468.135,11 zł;

- kredytu - 7.000.000,00 zł;

- spłaty pożyczek udzielonych z budżetu w latach ubiegłych – 53.600,00 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2019 - 2028 wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 25.826.766,00 zł, na którą składają się zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych oraz papierów wartościowych wyemitowanych w latach ubiegłych, kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2019 roku oraz dług spłacany wydatkami.

Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających w 2019 roku do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych na 2019 rok dochodów wynosi 7,65% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869) (dalej - ufp), wynoszącego 11,37%.

Zgodnie z przepisami art. 243 ufp, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zgorzelec wynika, że w latach 2020 - 2026 relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia kolejnych budżetów, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

W związku z powyższym ocenia się, że spłata wnioskowanego kredytu przez Gminę Zgorzelec jest realny i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, iż w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Nowelizacja zakłada zmianę konstrukcji wskaźnika określonego w art. 243 ust. 1 ufp, począwszy od 2026 roku. Zdolność Gminy Zgorzelec do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ufp, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – organy Gminy Zgorzelec na bieżąco analizowały swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

*Arkadiusz Babczuk*  
dr Arkadiusz Babczuk