

Uchwała nr VI/33/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zgorzelec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zgorzelec za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk - Przewodnicząca, Joanna Styłska - Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Zgorzelec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zgorzelec za 2018 rok.

Uzasadnienie

tosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) (dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 roku oraz w przedłożonym 29 marca 2019 roku przez Wójta Gminy Zgorzelec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zgorzelec za 2018 rok.

Dokonując, pod względem merytorycznym, badania sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2018 rok Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 40.817.624,11 zł, co w stosunku do planowanych wielkości wynosi 93,66%, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 38.575.225,29 zł, co stanowi 94,71%, a dochody majątkowe w kwocie 2.242.398,82 zł, co stanowi 78,66% wielkości planowanej, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 525.621,91 zł tj. 68,71% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione.
4. Wydatki zrealizowano w wysokości 51.308.541,44 zł, co w stosunku do planu stanowi 96,42%, w tym wydatki bieżące wykonano w kwocie 38.372.597,90 zł, co stanowi 97,23%, a wydatki majątkowe w kwocie 12.935.943,54 zł, co stanowi 94,12% wielkości planowanej. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018 r. poz. 2137) zaplanowane w kwocie 475.000,00 zł zrealizowano w wysokości 451.269,36 zł, co stanowi 95,00% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 439.576,21 zł, co stanowi 89,95% planu;
 - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 39.000,00 zł, co stanowi 78,00% planu;

- dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska stanowiły kwotę 571.472,48 zł. Na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska przeznaczono kwotę 478.333,76 zł;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.544.535,08 zł, co stanowi 85,81% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 1.904.126,59 zł.

6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2018 rok powstał deficyt w kwocie 10.490.917,33 zł, przy planowanym w wysokości 9.630.027,05 zł. Gmina w 2018 roku zaciągnęła kredyty i pożyczki na kwotę 9.568.241,39 zł. Spłata rat kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji stanowiły kwotę 2.378.700,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji na 31.12.2018 roku stanowiły kwotę 21.960.299,85 zł, w tym kwotę 4.888.358,46 zł stanowiły zobowiązania z tytułu umowy faktoringu związanej z realizacją zadania pn. „Budowa lodowiska w Łagowie”, zakupu na raty oraz leasingu, a także umowy dotyczącej realizacji zadania pn. „Kompleksowa modernizacja oraz dobudowa nowych punktów i linii oświetlenia drogowego na terenie Gminy Zgorzelec wraz z zapewnieniem finansowania” o terminie zapłaty dłuższym niż rok, które zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. Nr 298 poz.1767) podlegają zaliczeniu do kategorii pożyczek i kredytów. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych, ani zobowiązań warunkowych.

7. Wynik operacyjny budżetu za 2018 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 202.627,39 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

8. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody za sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 1,78% i jest niższa od relacji planowanej, która wynosiła 4,65%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust. 1 ufp ulegnie istotnemu obniżeniu, co organy gminy powinny uwzględnić podejmując decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zgorzelec za 2018 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej kompetencji rady miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
A. Babczuk
dr Arkadiusz Babczuk