

UCHWAŁA NR 304/22
RADY GMINY ZGORZELEC

z dnia 28 marca 2022 r.

**w sprawie rozpoznania skargi na działania Przewodniczącego Gminnej Komisji Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych w Zgorzelcu.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559) w związku z art. 229 ust. 3, art. 237 i art. 238 § 1 ustawy 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

Rada Gminy Zgorzelec uchwala

§ 1.

Uznać za bezzasadną skargę Pana T.K. z dnia 20 stycznia 2022 r. na działalność Przewodniczącego Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zgorzelcu, przekazaną do Rady Gminy Zgorzelec przez Wojewodę Dolnośląskiego dniu 14 lutego 2022 r. z przyczyn określonych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 14 lutego 2022 r. do Rady Gminy Zgorzelec wpłynęła skarga Pana T.K. przekazana wg kompetencji przez Wojewodę Dolnośląskiego. Skarżący poruszył w skardze kilka kwestii będących w kognicji różnych organów. Zarzuty formułowane pod kątem prawidłowości prowadzenia procedury Niebieskiej Karty zgodnie z przepisami prawa materialnego Wojewoda Dolnośląski pozostawił przedmiotem swojego postępowania skargowego.

Natomiast pozostałe zarzuty dotyczące kwestii nieprawidłowości w działaniu Przewodniczącego Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zgorzelcu w postaci nienależytego wykonywania przez w/w osobę zadań na omawianym stanowisku, w tym przekraczania uprawnień, przyjęcia, iż skarżący jest osobą uzależnioną a także zmuszaniem skarżącego do uczestnictwa w badaniu biegłego podlegały rozpoznaniu w trybie art 229 ust. 3 k.pa.

Nadmienić należy, iż Rada Gminy badając zasadność omawianej skargi w zakresie swojej kompetencji uczynić może kwestie dotyczące prawidłowości prowadzonej procedury i zastosowanych w sprawie mechanizmów. Poza marginesem rozważań rady pozostają więc kwestie przetwarzania danych osobowych skarżącego w tym dane wrażliwe dotyczące jego stanu zdrowia i sytuacji rodzinnej. W/w okoliczność sprawia, iż aspekt zasadności i celowości zastosowanych w sprawie działań nie mieści się w kompetencjach tutejszego organu. Rada ocenia natomiast zgodność działań GKRPA z obowiązującymi w tej materii przepisami.

Rozpatrująca zasadność zarzutów Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w świetle zgromadzonego materiału w postaci:

- 1) treści skargi i zawartych w niej zarzutów,
- 2) stanowiska zajętego przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z dnia 03.03.2022 r.,
- 3) stanowiska Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej działającego w imieniu Zespołu Interdyscyplinarnego z dnia 08.03.2022 r. znak ZI.000.108.2022,
- 4) zarządzenia nr 223/Z/20 Wójta Gminy Zgorzelec z dnia 11 września 2020 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zgorzelcu ,
- 5) ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.) uznała bezzasadność skargi na Przewodniczącego Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Na w/w stanowisko miały wpływ następujące ustalenia. Zgodnie z treścią art. 24 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wobec osób co do których istnieje podejrzenie nadużywania alkoholu powodujące rozkład życia rodzinnego, demoralizację małoletnich, uchylają się od obowiązku zaspokajania potrzeb rodziny albo systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny, kieruje się na badanie przez biegłego w celu wydania opinii

w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczniczego. Na w/w badanie w trybie art. 25 ustawy kieruje Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych właściwa według miejsca zamieszkania lub pobytu osoby, której postępowanie dotyczy, na jej wniosek lub z własnej inicjatywy. Decyzję o zastosowaniu omawianego trybu podejmuje zatem podmiot kolegialny, nie natomiast samodzielnie Przewodniczący. W/w działania znajdują odzwierciedlenie w zapisach zawartych Regulaminie GKRPA gdzie przewodniczącemu przyznano jedynie kompetencje do kierowania pracą komisji, czuwaniem nad prawidłowym i terminowym załatwieniem wniosków oraz jej reprezentację.

Zakres działania GKRPA jej uprawnienia i procedury postępowania wobec osób nadużywających alkoholu zostały szczegółowo określone w zarządzeniu Wójta Gminy Zgorzelec nr 223/Z/20 z dnia 11 września 2020 r. stanowiącym Regulamin GKRPA. Zgodnie z w/w regulacjami Komisja inicjuje i monitoruje działania związane z edukacją i profilaktyką rozwiązywania problemów alkoholowych. Celem działań jest m.in. zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej, rehabilitacyjnej osobom uzależnionym i członkom ich rodzin, podejmowanie działań, w przypadku podejrzenia zaistnienia przemocy w rodzinie , wsparcie osób

uzależnionych i ich rodzin, kształtowanie zdrowego stylu życia oraz pomoc rodzinom w trudnych sytuacjach życiowych. Komisja uprawniona jest również do podejmowania czynności zmierzających do sądowego orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu, zobowiązania poddania się leczeniu odwykowemu. Regulamin określił także krąg podmiotów, które mogą zawnieioskować o podjęcie działań przez Komisję.

Na kanwie rozpatrywanej sprawy, w szczególności biorąc pod uwagę stanowisko Komisji, w tym również przedstawiane informacje o działaniach podjętych przez inne podmioty i organy w sprawie stwierdzono, co następuje:

- 1) postępowanie zostało wszczęte na wniosek uprawnionego organu- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zgorzelcu;
- 2) na zlecenie Komisji uprawniony pracownik GOPS dokonał w miejscu zamieszkania osoby wywiadu środowiskowego, w którym potwierdzono przesłanki wymagane treścią art. 24 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, powodujące możliwość podejmowania dalszych działań przez Komisję wobec skarżącego,
- 3) wobec skarżącego zostały podjęte działania zgodnie z procedurą określoną w Regulaminie GKRPA oraz przepisami prawa materialnego w tym cytowanej kilkukrotnie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
- 4) Zaproszenia na posiedzenia komisji oraz motywujące rozmowy członków komisji z osobą skarżącego mają umocowanie ustawowe. Ich celem jest przekonanie danej osoby aby dobrowolnie podjęła działania zmierzające do poprawy sytuacji w rodzinie, w tym zapobieżeniu rozkładu pożycia małżeńskiego, przemocy w rodzinie czy też zakłócaniu spokoju i porządku publicznego. Jak wynika z wyjaśnień Komisji wskazane działania nie wywołują żadnych zmian w sferze uprawnień czy obowiązków adresata tych czynności. Nie uprawniają również do stwierdzenia, iż jest on osobą uzależnioną. W /w działania podejmuje się natomiast ze względu na okoliczność nadużywania przez osobę alkoholu, bez względu na jego faktycznie wypijaną ilość. Zarzut sformułowany przez skarżącego o przyznaniu mu przez przewodniczącego komisji statusu osoby uzależnionej dotyczy sfery subiektywnej odczuć skarżącego i nie znajduje potwierdzenia w świetle zgromadzonych materiałów.
- 5) Zachowanie samej osoby zaproszonej na komisję determinuje dalsze kroki prawne podejmowane względem jej osoby. Możliwe jest zatem zarówno skierowanie danej osoby na badanie biegłego jak i skierowanie wniosku do Sądu o podjęcie wobec osoby trybu przymusowego leczenia odwykowego. Obydwa działania znajdują umocowanie w powoływanych regulacjach i są działaniami podejmowanymi na podstawie i w granicach prawa.

W treści swojego pisma osoba skarżąca wnosi również o natychmiastowe zakończenie postępowania prowadzonego w stosunku do jego osoby. W odniesieniu do w/w kwestii rada informuje, iż nie posiada kompetencji do jakichkolwiek działań dyscyplinujących i nadzorczych względem GKRPA. Dalszy tok postępowania zależeć będzie od wyników ustaleń poczynionych przez uprawnione organy i podmioty.

Mając na uwadze w/w okoliczności postanowiono orzec o bezzasadności skargi na Przewodniczącego Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Zgodnie z treścią art. 239 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.