

**Uchwała nr VI/37/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 kwietnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zgorzelec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zgorzelec za 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk – Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska – Członek, Dorota Pietrzykowska – Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Zgorzelec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zgorzelec za 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) (dalej - ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2017 roku oraz w przedłożonym 30 marca 2018 roku przez Wójta Gminy Zgorzelec sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Zgorzelec za 2017 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Wykonanie subwencji ogólnej jest zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2017 rok zrealizowano w wysokości 41.511.959,26 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 104,17%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 40.205.784,64 zł, co stanowi 104,55% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 1.306.174,62 zł, co stanowi 93,76% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 729.360,90 zł tj. 96,48% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu wyczerpująco omówione. Przedstawiono zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 38.646.002,52 zł, co w stosunku do planu wynosi 95,60%, w tym wydatki bieżące w kwocie 35.279.446,71 zł, co stanowi 97,21% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 3.366.555,81 zł, co stanowi 81,47% planu. W informacji szczegółowo przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych, w tym związanych z realizacją zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
  - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 470.000,00 zł zrealizowano w wysokości 450.141,98 zł, co stanowi 95,77% planu;
  - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 272.011,27 zł, co stanowi 94,35% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 40.690,00 zł, co stanowi 100,00% planu; w informacji wyczerpująco omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;

- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska zostały zrealizowane w kwocie 576.507,35 zł, na realizację zadań związanych z ochroną środowiska poniesiono wydatki w wysokości 555.576,55 zł;

- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.492.172,83 zł, co stanowi 89,41% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 1.752.214,36 zł,

6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2017 rok powstała nadwyżka w kwocie 2.865.956,74 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 573.652,31 zł. Gmina w 2017 roku zaciągnęła zobowiązania długoterminowe z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.632.400,00 zł. Ponadto w finansowanie wydatków zaangażowano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 557.154,31 zł. Gmina dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych w łącznej kwocie 2.232.400,00 zł. Ponadto z budżetu gminy udzielono pożyczek w kwocie 378.800,00 zł.

7. Łączne długoterminowe zobowiązania finansowe gminy na 31.12.2017 roku stanowiły kwotę 11.417.173,52 zł, w tym z tytułu:

- obligacji komunalnych – 1.300.000,00 zł,

- pożyczek długoterminowych – 1.230.000,00 zł,

- kredytów długoterminowych 7.352.400,00 zł,

- umowy factoringu dotyczącej zadania pn. „Budowa lodowiska w Łagowie” - 1.384.321,92 zł,

- leasingu oraz zakupu na raty – 150.451,60 zł.

Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Gminy nie obciążały zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2017 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.926.337,93 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2017 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 13,62% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 7,33%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust.1 ufp, ulegnie znaczącemu podwyższeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zgorzelec za 2017 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

*A. Babczuk*  
dr Arkadiusz Babczuk