

**UCHWAŁA NR 355/22
RADY GMINY ZGORZELEC**

z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie w sprawie programu współpracy Gminy Zgorzelec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) w związku z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r., poz. 1327 ze zm.)

Rada Gminy Zgorzelec uchwala:

**PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY ZGORZELEC
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART.
3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE NA
2023 r.**

**Rozdział 1.
Postanowienia ogólne**

§ 1.

Ilekroć w programie jest mowa o:

- 1) **ustawie** – rozumie się przez ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 ze zm.);
- 2) **gminie** – rozumie się przez to Gminę Zgorzelec;
- 3) **wójcie** – rozumie się przez to Wójta Gminy Zgorzelec;
- 4) **urzędzie** – rozumie się przez to Urząd Gminy Zgorzelec;
- 5) **podmiotach** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 6) **konkursie** - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust.2 ustawy;
- 7) **programie** - rozumie się przez to roczny program współpracy Gminy Zgorzelec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 8) **dotacji** – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e, art. 151 ust. 1 oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1643 ze zm.).

**Rozdział 2.
Cel główny i cele szczegółowe programu**

§ 2.

Celem głównym programu jest zapewnienie efektywnego wykonywania zadań publicznych gminy wynikających z przepisów prawa przez włączenie w ich realizację podmiotów.

§ 3.

Cele szczegółowe programu:

- 1) wspieranie działań na rzecz umacniania istniejących i pobudzania nowych inicjatyw związanych z powstawaniem nowych podmiotów w gminie działających dla dobra społeczności lokalnej;
- 2) umacnianie w świadomości społeczności gminy poczucia odpowiedzialności za rozwój środowiska lokalnego;

- 3) poprawa jakości życia mieszkańców gminy przez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych;
- 4) integracja i wspólne działania podmiotów i gminy dążące do realizacji sfery zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy;
- 5) promocja działalności podmiotów;
- 6) pobudzenie innowacyjności i konkurencyjności przez umożliwienie podmiotom indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych;
- 7) włączenie zainteresowanych podmiotów do realizacji programów gminy służących jej rozwojowi.

Rozdział 3. Zasady współpracy

§ 4.

1. Gmina prowadzi działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ust. 1 ustawy w współpracy z podmiotami prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania gminy, działalność w zakresie odpowiadającym zadaniom gminy.
2. Współpraca gminy z podmiotami winna odbywać się na zasadach:
 - 1) pomocniczości – w myśl której gmina udziela pomocy podmiotom w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami, a podmioty realizują, uzgodnione wcześniej priorytetowe zadania publiczne, służące zaspokajaniu potrzeb mieszkańców gminy;
 - 2) suwerenności stron – polega na instytucjonalnej niezależności podmiotów od organów administracji publicznej. Gmina respektując odrębność wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących do sfery zadań publicznych. Istotną konsekwencją stosowania zasady suwerenności jest zagwarantowanie podmiotom określonej autonomii w sposobie realizacji zadań publicznych;
 - 3) partnerstwa – opiera się na relacji wspólnego zaufania, a także informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych działań. Zasada równoprawnego partnerstwa umożliwia włączenie podmiotów w system funkcjonowania gminy, a także konstytuuje inicjatywę dla rozwoju społeczności lokalnej;
 - 4) efektywności – gmina, kierując się zasadą efektywności przy zlecaniu zadań publicznych, dokonuje najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych. Przekazuje podmiotom program realizację zadań własnych, udzielając dotacji na ich realizację, a podmioty zapewniają ich wykonanie w sposób gospodarny, profesjonalny i terminowy;
 - 5) uczciwej konkurencji – pozwala na udział w otwartych konkursach ofert wszystkim podmiotom. Kryteria ocen są identyczne dla wszystkich podmiotów, a realizatorami zadań zostają podmioty, które uzyskają najwyższe oceny oraz akceptację Wójta;
 - 6) jawności – urzeczywistniana jest przez udostępnienie podmiotom informacji o zamiarach, celach, środkach finansowych przeznaczonych w budżecie gminy na realizację zadań publicznych oraz kryteriach i sposobie oceny ofert.
3. Stosowanie zasad wymienionych w ustępie 2 przez strony programu jest gwarantem jakości współpracy gminy z podmiotami.

Rozdział 4. Zakres przedmiotowy i formy współpracy

§ 5.

1. Zakres przedmiotowy współpracy należący do sfery zadań publicznych określa art. 4 ust. 1 ustawy i obejmuje wszystkie istotne dziedziny realnego i potencjalnego zainteresowania gminy i podmiotów.
2. Współpraca gminy z podmiotami w formie finansowej odbywa się poprzez:
 - 1) powierzanie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie ich realizacji;

- 2) wspierania zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- 3) wspieranie podmiotów w pozyskiwaniu środków finansowych na projekty finansowane ze środków poza gminnych a służących realizacji zadań na terenie gminy poprzez udzielenie pożyczek przeznaczonych na wkład własny lub „prefinansowanie” wkładu finansowego organizacji.
3. W formie finansowej gmina będzie wspierać zadania określone w obszarach priorytetowych.
4. Współpraca w formie pozafinansowej odbywać się będzie poprzez:
 - 1) wzajemne informowanie się stron współpracy o planowanych przedsięwzięciach z zakresu zadań publicznych;
 - 2) konsultacje aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej podmiotów oraz projektu rocznego programu współpracy gminy z podmiotami w oparciu o Uchwałę Nr 11/10 z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu przeprowadzania konsultacji z radą działalności pożytku publicznego, organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2011 r. Nr 17, poz. 230);
 - 3) wspólne ustalanie zadań priorytetowych na następny rok;
 - 4) udostępnianie, w miarę możliwości, pomieszczeń, urządzeń, sprzętu itp.;
 - 5) wspólny udział w szkoleniach i konferencjach;
 - 6) upowszechnianie praktyki zachęcania mieszkańców gminy do przekazania 1% swojego podatku lokalnym podmiotom.

Rozdział 5.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 6.

1. Sfera realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym, w tym:
 - 1) organizacja profilaktyki i pomoc rodzinom i osobom uzależnionym od narkotyków;
 - 2) organizacja profilaktyki i pomoc rodzinom i osobom uzależnionym od alkoholu.
2. Sfera realizacji zadań z zakresu ochrony i promocji zdrowia.
3. Sfera realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej, w tym pomoc ludziom starszym, bezdomnym, zwolnionym z zakładów karnych oraz rodzinom wielodzietnym.
4. Sfera realizacji zadań w zakresie nauki, edukacji, oświaty i wychowania, w tym:
 - 1) edukacji regionalnej;
 - 2) wspierania dzieci i młodzieży uzdolnionej;
 - 3) realizacji programów profilaktyczno - wychowawczych i edukacyjnych;
 - 4) organizacji konkursów edukacyjnych;
 - 5) wspierania działań zmierzających do wyrównywania szans startu życiowego.
5. Sfera realizacji zadań w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu, turystyki i krajoznawstwa oraz wypoczynku, w tym:
 - 1) organizacja współzawodnictwa w piłce nożnej;
 - 2) popularyzacja kultury fizycznej, a w szczególności: organizacja treningów, rozgrywek sportowych, obozów szkoleniowych, turniejów sportowych, zawodów sportowych i wypoczynku dzieci i młodzieży;
 - 3) organizacja konkursów, rajdów, wycieczek, zlotów i spotkań w zakresie turystyki, krajoznawstwa.
6. Sfera realizacji zadań z zakresu dóbr kultury, dziedzictwa narodowego i martyrologii.
7. Sfera porządku i bezpieczeństwa publicznego, w tym:

- 1) wspieranie i upowszechnianie wiedzy o zagrożeniach i ich zapobieganiu, w tym działań dotyczących skutków nagłych wypadków, awarii, katastrof i kataklizmów;
- 2) upowszechnianie wśród mieszkańców gminy - ze szczególnym uwzględnieniem młodzieży - wiedzy i umiejętności z zakresu ratownictwa przeciwpowodziowego, przeciwpożarowego i medycznego;
- 3) wspieranie działań w zakresie przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej działalności zapobiegawczej i profilaktycznej.

Rozdział 6. Okres realizacji programu

§ 7.

Program będzie realizowany w roku budżetowym 2023.

Rozdział 7. Sposób realizacji programu

§ 8.

1. Zlecenie realizacji zadań publicznych odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.
2. Ogłoszenie konkursu musi wyprzedzać jego rozstrzygnięcie, o co najmniej 21 dni.
3. Realizację zadań powierza się podmiotom prowadzącym działalność odpowiednio do terytorialnego zakresu działania gminy oraz, których działalność statutowa jest zgodna ze sferą zlecanego zadania.
4. Dotacje nie mogą być wykorzystane na:
 - 1) zadania i zakupy inwestycyjne;
 - 2) zakupy gruntów;
 - 3) działalność gospodarczą;
 - 4) działalność polityczną i religijną.
5. Podmioty programu realizują określone cele i stosują zasady współpracy określone w § 4 ust. 2 uchwały.

Rozdział 8. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

§ 9.

1. Gmina przewiduje przeznaczyć na realizację zadań ujętych w § 6 kwoty:
 - 1) w sferze określonej w ust. 1 pkt 1 na organizację profilaktyki i pomoc rodzinom i osobom uzależnionym od narkotyków – **58.000 zł.**;
 - 2) w sferze określonej w ust. 1 pkt 2 na organizację profilaktyki i pomoc rodzinom i osobom uzależnionym od alkoholu – **108.000 zł.**;
 - 3) w sferze określonej w ust. 2 zadań z zakresu ochrony i promocji zdrowia - **5.000 zł.**;
 - 4) w sferze określonej w ust. 3 z zakresu pomocy społecznej, w tym pomoc ludziom starszym, bezdomnym, zwolnionym z zakładów karnych oraz rodzinom wielodzietnym – **15.000 zł.**;
 - 5) w sferze określonej w ust. 4 pkt 1 – 5 w zakresie nauki, edukacji, oświaty i wychowania – **5.000 zł.**;
 - 6) w sferze określonej w ust. 5 pkt 1 w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu, turystyki i krajoznawstwa oraz wypoczynku - organizacja współzawodnictwa w piłce nożnej – oraz w sferze określonej w ust. 5 pkt 2 w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu, turystyki i krajoznawstwa oraz wypoczynku – organizacja treningów, rozgrywek sportowych, obozów szkoleniowych, turniejów sportowych i zawodów sportowych, organizacja konkursów, rajdów, wycieczek, zlotów i spotkań w zakresie turystyki, krajoznawstwa – **140.000 zł.**;

- 7) w sferze określonej w ust. 5 pkt 2 w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu, turystyki i krajoznawstwa oraz wypoczynku – organizacja treningów, rozgrywek sportowych, obozów szkoleniowych, turniejów sportowych i zawodów sportowych, organizacja konkursów, rajdów, wycieczek, zlotów i spotkań w zakresie turystyki, krajoznawstwa – **62.000 zł.**;
- 8) w sferze określonej w ust. 6 w zakresie dóbr kultury, dziedzictwa narodowego i martyrologii – **10.000 zł.**;
- 9) w sferze określonej w ust. 7 pkt 1 - 3 w zakresie porządku i bezpieczeństwa publicznego – **5.000 zł.**;
2. Kwoty przeznaczone na realizację poszczególnych zadań mogą ulec zmniejszeniu, w przypadku stwierdzenia, że zadania te można zrealizować mniejszym kosztem lub gdy zaistnieje konieczność zmniejszenia budżetu gminy w części przeznaczonej na realizację zadania z ważnych przyczyn, niemożliwych do przewidzenia.

Rozdział 9.

Sposób oceny realizacji programu

§ 10.

Ocena realizacji programu dokonana zostanie na podstawie:

1. Wskaźników:
 - 1) ilości złożonych ofert przez podmioty programu na realizację zadań publicznych;
 - 2) ilości zawartych umów na realizację zadań publicznych;
 - 3) ilości zrealizowanych zadań;
 - 4) ilości przyjętych sprawozdań z realizacji zadań publicznych.
2. Przyjęcia przez Radę Gminy Zgorzelec sprawozdania z realizacji programu.

Rozdział 10.

Informacja o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji

§ 11.

1. Projekt Programu współpracy Gminy Zgorzelec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie został przygotowany na podstawie wniosków i opinii podmiotów prowadzących działalność na terenie gminy oraz komórek organizacyjnych Urzędu.
2. Zgodnie z Uchwałą Nr 11/10 Rady Gminy Zgorzelec z dnia 29 grudnia 2010 r. (Dz. Urz. Województwa Dolnośląskiego z 2011 r. Nr 17, poz. 230) oraz Zarządzeniem Nr 447/Z//22 Wójta Gminy Zgorzelec z dnia 13 października 2022 r. projekt programu, o którym mowa w ust. 1, w okresie od 14 października 2022 r. do 4 listopada 2022 r. został poddany konsultacjom.
3. W wyniku konsultacji nie zgłoszono żadnych uwag.

Rozdział 11.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 12.

1. Po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert, tworzy się listę przedstawicieli zgłoszonych przez podmioty nie uczestniczące w konkursie, chętnych do udziału w pracach komisji konkursowej.
2. Członkowie komisji przed rozpoczęciem pierwszego posiedzenia składają pisemne oświadczenia, że zgodnie z przepisami ustawy oraz kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.) nie podlegają wykluczeniu w pracach komisji konkursowej.

§ 13.

1. Komisja obraduje na posiedzeniach, bez udziału oferentów.
2. Posiedzenia zwołuje i prowadzi przewodniczący komisji.
3. Do ważności obrad komisji niezbędna jest obecność co najmniej połowy jej składu.
4. Brak przedstawiciela podmiotów nie wstrzymuje prac komisji.
5. Za udział w posiedzeniach komisji nie przysługuje wynagrodzenie i zwrot kosztów podróży.
6. Komisja rozpatruje oferty oddzielnie dla każdego zadania, które są oceniane pod względem:
 - 1) formalnym,
 - 2) merytorycznym.
7. Wyniki oceny merytorycznej są podstawą do przygotowania wykazu zadań, przedstawionych przez podmioty, rekomendowanych do sfinansowania lub dofinansowania przez gminę.
8. Przewodniczący komisji konkursowej, po zakończeniu prac, przekazuje Wójtowi protokół z obrad komisji wraz z listą wyników konkursu.

Rozdział 12. Postanowienia końcowe

§ 14.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zgorzelec.

§ 15.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały Nr 355/22

Rady Gminy Zgorzelec

z dnia 28 listopada 2022 r.

do Uchwały Nr 355/22 Rady Gminy Zgorzelec z dnia 28 listopada 2022 roku w sprawie programu współpracy Gminy Zgorzelec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok.

Program współpracy jest to podstawowy dokument, który opisuje zasady współpracy pomiędzy samorządem, a działającymi na danym terenie organizacjami pozarządowymi. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia programu współpracy z organizacjami oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Celem programu współpracy jest określenie zasad w zakresie wspierania przez gminę działań organizacji pozarządowych, poprzez zlecanie tym organizacjom realizacji ustawowych zadań publicznych. Samorząd umożliwia organizacjom pozarządowym aktywny udział w systemie demokracji lokalnej. Podstawowymi korzyściami współpracy jest między innymi, umacnianie w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie oraz budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych. Program współpracy na rok 2023 został opracowany w oparciu o program współpracy na rok 2022 z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji w latach poprzednich. W roku bieżącym w trakcie konsultacji ogłoszonych Zarządzeniem Nr 447/Z/22 Wójta Gminy Zgorzelec z dnia 13 października 2022 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektu „Programu Współpracy Gminy Zgorzelec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 r.” nie zgłoszono żadnych uwag. W 2023 roku gmina planuje realizację zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi w zakresie:

1. Sfery realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym, w tym:
 - 1) organizacja profilaktyki i pomoc rodzinom i osobom uzależnionym od narkotyków;
 - 2) organizacja profilaktyki i pomoc rodzinom i osobom uzależnionym od alkoholu.
2. Sfery realizacji zadań z zakresu ochrony i promocji zdrowia.
3. Sfery realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej, w tym pomoc ludziom starszym, bezdomnym, zwolnionym z zakładów karnych oraz rodzinom wielodzietnym.
4. Sfery realizacji zadań w zakresie nauki, edukacji, oświaty i wychowania, w tym:
 - 1) edukacji regionalnej;
 - 2) wspierania dzieci i młodzieży uzdolnionej;
 - 3) realizacji programów profilaktyczno - wychowawczych i edukacyjnych;
 - 4) organizacji konkursów edukacyjnych;
 - 5) wspierania działań zmierzających do wyrównywania szans startu życiowego.
5. Sfery realizacji zadań w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu, turystyki i krajoznawstwa oraz wypoczynku, w tym:
 - 1) organizacja współzawodnictwa w piłce nożnej;
 - 2) popularyzacja kultury fizycznej, a w szczególności: organizacja treningów, rozgrywek sportowych, obozów szkoleniowych, turniejów sportowych, zawodów sportowych i wypoczynku dzieci i młodzieży;
 - 3) organizacja konkursów, rajdów, wycieczek, zlotów i spotkań w zakresie turystyki, krajoznawstwa.

6. Sfery realizacji zadań z zakresu dóbr kultury, dziedzictwa narodowego i martyrologii.

7. Sfery porządku i bezpieczeństwa publicznego, w tym:

1) wspieranie i upowszechnianie wiedzy o zagrożeniach i ich zapobieganiu, w tym działań dotyczących skutków nagłych wypadków, awarii, katastrof i kataklizmów;

2) upowszechnianie wśród mieszkańców gminy - ze szczególnym uwzględnieniem młodzieży - wiedzy i umiejętności z zakresu ratownictwa przeciwpowodziowego, przeciwpożarowego i medycznego;

3) wspieranie działań w zakresie przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej działalności zapobiegawczej i profilaktycznej. Po uchwaleniu programu współpracy z organizacjami pozarządowymi zostanie ogłoszony Zarządzeniem Wójta Gminy otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2023 r. W roku budżetowym 2023 roku na realizację w/w zadań przeznacza się kwotę 408.000,00 złotych.