

UCHWAŁA NR 410/23
RADY GMINY ZGORZELEC

z dnia 19 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Zgorzelec w przedmiocie braku dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 poz. 40), art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) Rada Gminy Zgorzelec na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1.

Postanawia uznać skargę Anny W z dnia 14 grudnia 2022 r., na Wójta Gminy Zgorzelec za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy, zobowiązując ją do poinformowania osoby skarżącej o treści podjętej uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 14.12.2022r. do Rady Gminy Zgorzelec, drogą elektroniczną wpłynęła skarga Anny.W. na Wójta Gminy Zgorzelec. Strona skarżąca zarzuciła organowi wykonawczemu gminy naruszenie prawa, poprzez niewykonywanie czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- 1.art.67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
- 2.ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej,
- 3.Rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania.
- 4.Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy I Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

W uzasadnieniu strona skarżąca wskazała, że w związku z nowelizacją ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, z dniem 31.10.2020r. wprowadzono dla gmin obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalonych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych w tym usługi pobierania, o której mowa w art 9 ust. pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. W związku z powyższym skarżąca zarzuciła, że Gmina Zgorzelec, nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zapewniającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne : akt planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego.

Przy tak postawionym zarzucie, przed jego merytoryczną oceną, Przewodnicząca Rady Gminy zwróciła się do Wójta Gminy Zgorzelec z wnioskiem o ustosunkowanie się do złożonej skargi.

W odpowiedzi Wójt wyjaśnił, że Gmina Zgorzelec, w celu zapewnienia bezpośredniego dostępu drogą elektroniczną, do zbioru danych przestrzennych, korzysta z usług podmiotu zewnętrznego -wykonawcy usługi, jakim jest GIAP Sp. z o.o.z siedziba w Warszawie przy ul. Pasaż Ursynowski 1/126, 02-784 Warszawa. Jednocześnie Wójt zwrócił się do wykonawcy o ustosunkowanie się do wykazanych nieprawidłowości. W odpowiedzi na powyższe zapytanie w dniu 19.12.2022r. otrzymano od GIAP Sp. z o.o. informację, z której wynika iż usługi świadczone na rzecz jednostek administracji publicznych wykonywane są zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami. Treść niniejszej informacji załączono do akt niniejszej sprawy. Jak wynika z dalszej treści odpowiedzi urzędowe zbiory danych udostępniane za pośrednictwem usług sieciowych danych przestrzennych wykonawcy : przeglądania, (WMS) pobierania (WFS) oraz wyszukiwania (CSW) spełniają wymagania przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne a także Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Przedmiotowe zbiory danych udostępnione są publicznie na portalu mapowym pod linkiem <https://mapa.inspire-hub.pl/> i umożliwiają ich fizyczne pobranie.

Gmina korzysta z portalu INSPIRE-HUB ,który służy do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. W/w okoliczności znajdują potwierdzenie w informacjach zawartych na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Oferowane usługi udostępniają zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych dla Gminy Zgorzelec zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Ponadto Gmina na bieżąco współpracuje z wykonawcą w celu uzupełniania i poprawy danych dla dotychczasowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wchodzących w skład zbioru celem zapewnienia prawidłowości całego zbioru. Na bieżąco podejmowane są również kroki mające na celu ułatwienie klientom korzystanie z oferowanych zasobów, poprzez dodanie bezpośrednich odnośników nawigacyjnych w portalu mapowym.

Biorąc powyższe okoliczności pod uwagę komisja skarg, wniosków i petycji stwierdza, że Wójt udostępnia zbiór danych przestrzennych za pomocą usługi pobierania, a zbiór tych danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Ponadto w żaden sposób nie ogranicza dostępu do informacji publicznej. Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek działań interesanta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Mając na uwadze w/w okoliczności faktyczne i prawne postanowiono orzec jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z treścią art. 239§ 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.