

**UCHWAŁA NR 455/23
RADY GMINY ZGORZELEC**

z dnia 28 sierpnia 2023 r.

w sprawie uznania skargi na Wójta Gminy Zgorzelec za bezzasadną.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.). oraz § 87 i § 88 uchwały nr 290/22 Rady gminy Zgorzelec z dnia 17 lutego 2022 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Zgorzelec (Dz. Urz. Woj. Dolnośl. z 2022 r. poz. 1741 z późn. zm)

uchwała, co następuje:

§ 1.

Przekazaną przez Starostę Zgorzeleckiego skargę z dnia 12 sierpnia 2023 r. w zakresie dotyczącym działalności Wójta Gminy Zgorzelec uznaje się za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3.

O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżących.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 11 sierpnia 2023 r. do Rady Gminy Zgorzelec wpłynęło zawiadomienie Starosty Zgorzeleckiego przekazujące wg właściwości skargę Państwa Barbary i Cezarego K kierowaną do Wojewody Dolnośląskiego w dniu 12 lipca 2023 r.. Pismem znak IF.O.7821.6.2023.AB Wojewoda Dolnośląski przesłał przedmiotową skargę do Starosty Zgorzeleckiego wraz z informacją iż dotyczy ona trzech odrębnych skarg na działalność trzech różnych organów administracji a mianowicie na Starostę Zgorzeleckiego, Wójta Gminy Zgorzelec oraz Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Zakres przedmiotowy skargi dotyczył nieprzestrzegania prawa przez wskazane organy w odniesieniu do wydanej w sprawie decyzji Wojewody Dolnośląskiego z dnia 14 czerwca 2023 r. – znak IF-O.7821.6.2022.AB.

W ustalonym stanie faktycznym sprawy na wniosek Wójta Gminy Zgorzelec Starosta Zgorzelecki decyzją znak AB.6740.1.392012.6 nr 210/2022 z dnia 7 lipca 2022 r. zatwierdził projekt budowlany i udzielił zezwolenia na realizację inwestycji drogowej obejmującej przebudowę i rozbudowę drogi gminnej w ramach realizacji zadania inwestycyjnego pn: Przebudowa ul. Dębowej w miejscowości Łągów na działkach ewidencyjnych nr 397/2, 457, 361, 362/2, 363/2, 460/4, 460/5, 460/9, 459/1, 458/3, 458/5, 396/5 (Obr. Łągów, AM-2) gmina Zgorzelec. W/w decyzja na mocy pkt VII uzyskała rygor natychmiastowej wykonalności uprawniający zarządcę drogi będącego jednocześnie inwestorem do rozpoczęcia robót budowlanych przed uzyskaniem przez decyzję waloru ostateczności.

W wyniku oprotestowania przedmiotowej decyzji przez strony postępowania decyzją znak IF-O.7821.6.2022.AB. z dnia 14.06.2023 r. Wojewoda Dolnośląski uchylił zaskarżoną decyzję Starosty Zgorzeleckiego i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji. Jednocześnie ten sam organ postanowieniem znak IF-O.7821.6.2022. AB wstrzymał jej natychmiastowe wykonanie.

Inwestorem przedmiotowego zadania jest Wójt Gminy Zgorzelec będący zarządcą drogi realizujący inwestycję celu publicznego polegającą na przebudowie i rozbudowie dróg publicznych mających na celu poprawienie układu komunikacyjnego na terenie sołectwa Łągów.

Skarżący będący jednocześnie stronami postępowania administracyjnego zarzucają wszystkim organom : Staroście Zgorzeleckiego jako organowi administracji architektoniczno-budowlanej wydającej zezwolenie na budowę przedmiotowej drogi, Wójtowi – jako inwestorowi oraz organowi PINB jako organowi nadzoru budowlanego m.in. :

- lekceważące niezastosowanie się do decyzji Wojewody Dolnośląskiego;
- stałe i nieprzerwane prowadzenie prac budowlanych ;
- brak interwencji organu nadzoru budowlanego.

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 kpa Rada Gminy Zgorzelec uczyniła przedmiotem rozpatrzenia skargi zarzuty odnoszące się wyłącznie do działania Wójta Gminy Zgorzelec jako organu wykonawczego Gminy.

W dniu 21 sierpnia 2023 r. w siedzibie Urzędu Gminy Zgorzelec odbyło się posiedzenie członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy zwołane w celu rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

Po dokonaniu analizy załączonego materiału dowodowego, w postaci treści skargi, załączonych kopii dokumentów związanych z realizowaną inwestycją (korespondencja kierowana w sprawie do Starosty Zgorzeleckiego oraz do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego) oraz załączonego stanowiska Wójta Gminy Zgorzelec, z dnia 17.08.2023 r., członkowie komisji postanowili uznać argumentację i zarzuty skarżących za bezzasadne.

W niniejszej kwestii zgodnie z informacją otrzymaną od Wójta Gminy Zgorzelec w dniu 15-06-2023 r. decyzję Wojewody Dolnośląskiego uchylającą decyzję Starosty Zgorzeleckiego o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wraz z postanowieniem uchylającym nadany jej rygor natychmiastowej wykonalności. Kolejnego dnia o powyższym fakcie poinformowano wykonawcę, który był odpowiedzialny za realizację i nadzór nad rzeczoną inwestycją. W tym czasie wykonano już podbudowę na całej długości drogi, wykonano kanał technologiczny, ułożono kablówką linię pod oświetlenie terenu. Na odcinku od ul. Sportowej do cieków wodnych obsadzono krawężniki drogi i chodnika. Zgodnie z obowiązującymi przepisami wykonawca przystąpił do realizacji niezbędnych robót o charakterze zabezpieczającym inwestycję, tak aby teren budowy nie stanowił zagrożenia dla osób trzecich oraz ich mienia oraz aby należyście zabezpieczyć zdeponowane na placu budowy materiały budowlane. Z uwagi na prowadzenie inwestycji w obszarze zamieszkałym – bezpośrednio przy nieruchomościach zamieszkałych dokończono kostkowanie chodnika na wysokościach budynków oraz istniejących wjazdów

na posesje. W/w prace były niezbędne z uwagi na umożliwienie mieszkańcom bezpiecznego poruszania się oraz wjazdu i wyjazdu samochodów z terenów ich nieruchomości. Prace miały maksymalnie zminimalizować ryzyko uszkodzenia ciała i rozstroju zdrowia oraz zapobiegać szkodom na mieniu właścicieli przyległych nieruchomości. Ponadto prowadzone były jedynie prace zabezpieczające ciek wodny dla właściwego jego przebiegu. Było to również konieczne z uwagi pozostawienie tymczasowego przepustu o niewystarczającym świetle przepływu i niewystarczającej stateczności gruntu mogłoby przy opadach atmosferycznych skutkować zalaniem terenów sąsiednich powodując szkody na gruntach sąsiednich skutkujących odpowiedzialnością odszkodowawczą jst. W ocenie członków komisji skarg, wniosków i petycji wykonanie powyższych robót przy stwierdzonych warunkach gruntowo-wodnych inwestycji spełniało dyspozycję zawartą w przepisie art. 50 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo budowlane jako robot o charakterze niezbędnych zabezpieczeń.

W kwestii zasadności i zgodności z przepisami rozwiązań technicznych dotyczących przebudowywanej i rozbudowywanej drogi a poruszanych przez skarżących Rada Gminy nie posiada żadnej wiedzy oraz możliwości ingerencji w zakres projektu budowlanego. W niniejszej sprawie przed Starostą Zgorzeleckim nadal toczy się postępowanie zmierzające do eliminacji nieprawidłowości zawartych w projekcie budowlanym. Na dzień dzisiejszy Wójt Gminy Zgorzelec jako zarządca drogi jest na etapie eliminacji nieprawidłowości wskazanych przez Wojewodę Dolnośląskiego w dokumentacji projektowej będącej załącznikiem niezbędnym do ponownego zatwierdzenia i uzyskania zezwolenia na realizację inwestycji drogowej. W/w zakres leży w gestii osób posiadających odpowiednie uprawnienia budowlane oraz przynależących do właściwej izby samorządu zawodowego i jest egzekwowany na podstawie zawartej w projektantem umowy na wykonanie projektu budowlanego omawianego zadania inwestycyjnego.

Mając na uwadze w/w okoliczności faktyczne i prawne zarzut sformułowany przez skarżącą jest niezasadny i nie znajduje odzwierciedlenia w świetle obowiązujących regulacji prawnych.

Zgodnie z art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.