

**UCHWAŁA NR 487/23
RADY GMINY ZGORZELEC**

z dnia 30 listopada 2023 r.

**w sprawie pozytywnego rozpatrzenia wniosku Rady Miejskiej w Toszku i wystąpienia do Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej
w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu
egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 2 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U z 2018 poz. 870), art. 241, art. 247 ustawy z 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), oraz § 87 i § 88 uchwały nr 290/22 Rady Gminy Zgorzelec z dnia 17 lutego 2022 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Zgorzelec (Dz. Urz. Woj. Dolnośl. z 2022 r. poz. 1741 z późn. zm) Rada Gminy Zgorzelec,

uchwala, co następuje:

§ 1.

Rozpatrzyć pozytywnie wniosek Burmistrza Miasta Toszek jako osoby umocowanej do wykonania uchwały Rady Miasta Toszek w przedmiocie podjęcia inicjatywy uchwałodawczej w zakresie nowelizacji ustaw : kodeksu postępowania, cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie .

§ 2.

1. Zwrócić się do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%.

2. Treść petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Postanawia przesłać petycję do wszystkich czynnych posłów okręgu wyborczego, w którym znajduje się Gmina Zgorzelec z prośbą o zajęcie stanowiska.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zgorzelec .

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. I

Załącznik do uchwały Nr 487/23

Rady Gminy Zgorzelec

z dnia 30 listopada 2023 r.

PETYCJA W SPRAWIE UZASADNIENIE

Rada Gminy Zgorzelec

z siedzibą w Urzędzie Gminy Zgorzelec

ul. T. Kościuszki 70,59-900 Zgorzelec

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Kancelaria Sejmu

ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

PETYCJA W SPRAWIE

wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.

Celem niniejszej petycji jest zmiana przepisów ustawy poprzez dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych tj. 25%.

Uzasadnienie

Sytuacja finansowa Gmin sprawia, że niezbędne staje się podjęcie kroków mających na celu jej pilną poprawę. Szeroki wachlarz obowiązków gminy w tym m.in. obowiązki związane z posiadaniem lokali komunalnych, prowadzeniem gospodarki śmieciowej, zapobieganiem skutkom przeróżnych form wandalizmu itp. - w sposób jasny wielokrotnie stawiają Gminę w roli wierzyciela. Mimo, że ustawodawca dotychczas dostrzegał specjalną rolę jaką wykonują Gminy i dał im w aktualnych przepisach pozycję lekko uprzywilejowaną (wyższa pozycja w planie podziału środków uzyskanych z egzekucji sądowej, czy zwolnienie z opłat egzekucyjnych), to działania te niestety okazują się niewystarczające w świetle obowiązującej ochrony minimalnego wynagrodzenia.

Instytucja całkowitej ochrony minimalnego wynagrodzenia miała swoje ugruntowanie w czasie, gdy wynagrodzenie to faktycznie stanowiło niejako minimum egzystencjalne. Z uwagi na liczne nowelizacje minimalnego wynagrodzenia - szczególnie w ostatnich kilku latach - ochrona tej kwoty stała się oderwana od rzeczywistości. Dla kontrastu warto tutaj przywołać, że minimalne świadczenie emerytalne podlegające całkowitej ochronie wynosiło w 2023 roku 1.191,33 zł. Oznacza to w uproszczeniu, że źródło utrzymania osoby otrzymującej emeryturę w wysokości 1.700,00 zł podlega egzekucji w 25%, natomiast źródło utrzymania osoby otrzymującej minimalne wynagrodzenie w kwocie 2.783,86 zł netto nie podlega egzekucji w ogóle. Pomijamy aspekt egzekucji alimentów, gdyż to osobne zagadnienie.

Trzeba mieć na uwadze również zmiany w strukturze zatrudnienia w Polsce. Zgodnie z danymi GUS w 2016 roku w Polsce minimalne wynagrodzenie pobierało 1,46 mln obywateli. W latach 2017, 2018, 2019 było to 1,5 mln obywateli, a w 2021 r. już 1.6 mln obywateli. Natomiast Ministerstwo Finansów w lipcu 2023 r. podało, że kwota ta wzrosła już do 2,7 mln obywateli, a w wersji późniejszej wskazuje już 3,05 mln obywateli. Zgodnie z danymi GUS na początku 2023 r. w ogóle w gospodarce narodowej pracowało około 15 mln osób. Oznacza to że około 20% pracującego społeczeństwa pobiera minimalne wynagrodzenie i tym samym 1/5 pracującego społeczeństwa ma cały swój dochód zwolniony od egzekucji. W sposób zrozumiały osoby o niższych dochodach jednocześnie są częstszymi dłużnikami Gmin, przez co w kontekście działalności gminy odsetek tych osób jest jeszcze większy. Całkowita ochrona minimalnego wynagrodzenia sprawia, że niektóre nawet drobne należności wynoszące kilkadziesiąt złotych nie są przez dłużników spłacane, gdyż są oni przekonani

o swojej bezkarności. Jakikolwiek zakres potrąceń z tego wynagrodzenia nie tylko zwiększyłby skuteczność już prowadzonych egzekucji, ale również przyczyniłby się do zapobiegania konieczności występowania z kolejnymi.

Z uwagi na powyższe niniejszą petycję uważamy za celową.

UZASADNIENIE

W dniu 5 października 2023 r. do Rady Gminy Zgorzelec wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Toszek jako osoby umocowanej do wykonania uchwały nr LX/692/2023 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 września 2023 r. w sprawie podjęcia przez tutejszą radę gminy uchwały w przedmiocie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji aktów normatywnych rangi ustawowej : kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie umożliwiających dopuszczenie prowadzenia sądowych działań egzekucyjnych oraz egzekucji administracyjnej innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych.

W ustalonym stanie faktycznym wniosek został skierowany do organu stanowiącego - Rady Gminy Zgorzelec.

W dniu 20 listopada 2023 r. w siedzibie Urzędu Gminy Zgorzelec odbyło się posiedzenie członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy zwołane w celu rozpatrzenia przedmiotowego wniosku i podjęcia przez Radę Gminy Zgorzelec uchwały o skierowaniu petycji do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej w celu dokonania zmian aktów normatywnych dotyczących ochrony minimalnego wynagrodzenia za pracę i niemożności prowadzenia egzekucji z w/w środków.

Po dokonaniu analizy załączonego materiału dowodowego, w postaci treści argumentacji zawartej w załączonej petycji jak również opinii Skarbnika Gminy Zgorzelec – Rafała Jasiuła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Gminy podjęcie uchwały w zaproponowanej treści i formie.

Postulowane zmiany obejmują kilka obszernych aktów normatywnych, nie narzucając przy tym konkretnego brzmienia ich treści ale nakreślając ustawodawcy kierunek proponowanych zmian. Rzeczone zmiany mają na celu umożliwienie dochodzenia m.in. przez Gminę roszczeń finansowych względem osób o najniższym dochodzie, co w chwili obecnej jest niemożliwe ze względu na ustawową ochronę najniższych wynagrodzeń i niemożność egzekwowania z nich żadnych środków. W ocenie komisji postulowane zmiany przyczyniłyby się do skuteczności prowadzonych przez Gminę egzekucji oraz spełniłyby funkcję prewencyjną zapobiegając jednocześnie ich kumulacji i przeświadczeniu dłużników o ich bezkarności w aspekcie spłaty zobowiązań z różnych tytułów prawnych. Podjęcie uchwały w proponowanej formie oraz jej wysyłka do organu ustawodawczego – Sejmu RP przez większą liczbę gmin może zapoczątkować postulowany proces zmian aktów rangi ustawowej co w konsekwencji poprawiłoby sytuację finansową gmin w szczególności w aspekcie efektywności ściągania wymaganych zobowiązań finansowych od dłużników.

Mając na uwadze w/w okoliczności faktyczne i prawne postanowiono orzec jak w sentencji uchwały.