



**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

Wrocław, dnia 28 kwietnia 2026 r.

**Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
we Wrocławiu**
V.RZT.72.3.2026

**Rada Miasta Zgorzelec
ul. Domańskiego 7
59-900 Zgorzelec**

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn.: Dz.U. z 2024 r. poz. 757 – dalej: „u.z.z.w.”),

postanawiam

zaopiniować **negatywnie** przedłożony przez stronę projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Zgorzelec wraz z załączoną uchwałą nr 216/2026 Rady Miasta Zgorzelec, z dnia 24 marca 2026 r. i wskazać w treści projektu regulaminu zapisy: § 3 ust. 1 pkt 1) i pkt 3), § 5, § 6, § 7 ust. 1, § 7 ust. 2, § 12, jako niezgodne z przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynęło pismo Burmistrza Miasta Zgorzelec (dalej: również jako Wnioskodawca) z dnia 30 marca 2026 r., WI.7033.3.2026, w sprawie przekazania do zaopiniowania projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Zgorzelec, wraz z załączoną uchwałą nr 216/2026 Rady Miasta Zgorzelec, z dnia 24 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Zgorzelec i przekazania go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał analizy przedmiotowego projektu regulaminu.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 u.z.z.w. regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Ustawodawca określił, że art. 19 ust. 5 u.z.z.w. stanowi delegację ustawową do wydania aktu prawa miejscowego i ściśle określa zakres spraw, które powinny stać się przedmiotem unormowania uchwały Rady Miasta. W związku z tym w regulaminie mogą znaleźć się tylko takie postanowienia, których przedmiot mieści się w zakresie wyznaczonym przez ten przepis. Wszelkie odstępstwa od katalogu sformułowanego w art. 19 ust. 5 u.z.z.w. przesądzają o naruszeniu tego przepisu. Skoro ustawodawca nałożył na Radę Miasta obowiązek określenia w regulaminie minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, to regulamin bezwzględnie winien określać te normy i warunki.

Mając na uwadze powyższe, poza upoważnienie ustawowe wykracza treść § 3 ust. 1 pkt 1) i pkt 3) projektu regulaminu dotyczące zobowiązania przedsiębiorstwa do zapewnienia ciągłości i niezawodności zaopatrzenia w wodę i odbioru ścieków. Wskazane regulacje wykraczają poza delegację ustawową i stanowią wejście w materię uregulowaną przepisami wyższego rzędu, poprzez określenie obowiązków przedsiębiorstwa dostarczającego wodę i odprowadzającego ścieki w sytuacji, gdy kwestie te są przedmiotem regulacji art. 5 ust. 1 u.z.z.w.

Postanowienie § 5 rozdziału Warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług, stanowi powtórzenie treści art. 6 ust. 4 u.z.z.w., według którego umowa może być zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, do której ma być dostarczana woda lub z której mają być odprowadzane ścieki, albo z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. Przepis aktu prawa miejscowego nie może stanowić powtórzenia treści regulacji ustawowej. Dopuszczalność powtórzeń tej samej regulacji w akcie hierarchicznie niższego rzędu prowadziłaby do powstawania sprzeczności w systemie prawa, a w tym do sytuacji, w której jedna i ta sama norma prawna zostałaby uregulowana w dwóch hierarchicznie odrębnych aktach prawnych i uchylenie jednego z tych aktów nie skutkowałoby automatycznie pozbawieniem obowiązywania danej normy w innym akcie prawnym. Ponadto takie powtarzanie istniejącej regulacji jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje i jest dezinformujące. Powtórzenie przepisów ustawowych w akcie prawa miejscowego stanowi naruszenie prawa skutkujące nakazem stwierdzenia jego nieważności, a także narusza - wbrew stanowisku strony skarżącej kasacyjnie - § 118 w związku z § 143 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) z którego wynika, że w uchwale będącej aktem prawa miejscowego nie powtarza się przepisów ustaw (wyrok Naczelnego Sadu Administracyjnego z dnia 1 lipca 2025 r., sygn.. III OSK 347/23). Ponadto § 6 projektu regulaminu zawiera nieuprawnioną modyfikację treści art. 6 ust. 6 - 7 u.z.z.w. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu

ul. Norwida 34, 50-950 Wrocław

tel.: +48 (71) 337 88 00 | e-mail: wroclaw@wody.gov.pl

Sądu Administracyjnego z dnia 27 października 2022 r., sygn. II SA/Wr 65/22 kwestia zawierania umów z osobami korzystającymi z lokali znajdujących się w budynkach wielolokalowych została uregulowana kompleksowo w art. 6 ust. 6, ust. 6a i ust. 7 u.z.z.w. Według powyższego wyroku porównanie brzmienia omawianego przepisu projektu regulaminu z przywołanymi przepisami ustawy wskazuje, że w akcie prawa miejscowego doszło do nieuprawnionej modyfikacji tych przepisów.

Ponadto zapis § 7 ust. 1 projektu regulaminu dotyczący formy wniosku nie mieści się w pojęciach warunku ani trybu zawierania umów, do których to określenia ustawodawca zobowiązał Radę Miasta. Zapisy te stanowią jednocześnie ingerencję gminy w treść stosunków umownych między odbiorcą usług a przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, Rada Miasta nie ma zatem uprawnienia do określenia w regulaminie formy, w jakiej winny być zawarte umowy, a także formy wniosku o zawarcie umowy. Poparcie powyższego stanowi wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 17 sierpnia 2022 r., (publ. LEX nr 3430031) " (...) że organ stanowiący nie może sam określać elementów wniosku ani co do formy, ani co do treści. Jak wynika z art. 6 ust. 2 u.z.z.w., przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane do zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków z osobą, której nieruchomość została przyłączona do sieci i która wystąpiła z pisemnym wnioskiem o zawarcie umowy; ustawodawca nie dał natomiast organowi uchwałodawczemu kompetencji do określania treści wniosku. Regulowanie tej materii w regulaminie wykracza więc poza delegację ustawową. (...) Skoro więc w art. 19 ust. 5 u.z.z.w., ustawodawca nie przewidział, że regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków winien zawierać określenie elementów wniosków, to unormowania w tym przedmiocie zawarte w Regulaminie naruszają prawo". Organ stoi więc na stanowisku, że przez warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług należy rozumieć określenie warunków niezbędnych do zawarcia umowy, które muszą zostać spełnione, by strony mogły skutecznie zawrzeć umowę. Zakres delegacji ustawowej nie obejmuje uprawnień do określenia w regulaminie formy wniosku o zawarcie umowy. Ponadto według wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 27 października 2022 r., sygn. II SA/Wr 65/22 zapis § 7 ust. 1, powtarza regulację przepisu art. 6 ust. 2 u.z.z.w., z którego wynika że przedsiębiorstwo obowiązane jest zawrzeć umowę z osobą, której nieruchomość została przyłączona do sieci i która wystąpiła z pisemnym wnioskiem o zawarcie umowy. Także Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 1 lipca 2025 r., znak III OSK 347/23 poparł w swojej wykładni powyższą tezę.

Należy wskazać więc jednoznacznie, za orzeczeniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 27 października 2022 r., sygn. II SA/Wr 65/22, że wskazane w rozdziale 3 projektu regulaminu „Warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług” postanowienia dotyczące formy umowy, czy strony podmiotowej umowy nie mogą być utożsamiane z warunkami ani trybem zawierania umów, do których określenia ustawodawca zobowiązał lokalnego prawodawcę.

Treść § 7 ust. 2, w którym Rada wskazuje, że jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne korzysta przy zawieraniu umów z ogólnych warunków umowy, wraz z umową doręcza odbiorcy usług aktualne ogólne warunki umowy obowiązujące w przedsiębiorstwie wodociągowo-kanalizacyjnym jest nieprecyzyjna. Wynika z niej bowiem, że Rada nie określiła żadnych warunków do zawarcia umowy pozostawiając tę materię przedsiębiorstwu. Zapis § 7 ust. 2 w opinii organu regulacyjnego nie wypełnia normy kompetencyjnej zawartej w art. 19 ust. 5 pkt. 2 u.z.z.w.

§ 12 projektu regulaminu zawarty w rozdziale 5 „Warunki przyłączenia do sieci”, stanowi co winny zawierać warunki przyłączenia do sieci. W ust. 1 pkt 1) tego przepisu Rada wskazała informacje określone przepisem art. 19a ust. 4 u.z.z.w. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 1 lipca 2025 r., znak III OSK 347/23, art. 19a u.z.z.w. reguluje

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu

ul. Norwida 34, 50-950 Wrocław

tel.: +48 (71) 337 88 00 | e-mail: wroclaw@wody.gov.pl

jedynie kwestie proceduralne dotyczące złożenia wniosku o wydanie warunków przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przyłączenia do sieci oraz tryb procedowania takiego wniosku. W § 12 regulaminu, Rada określiła zaś co mają zawierać warunki przyłączenia do sieci. Ponadto, w ust. 1 pkt 7) tego przepisu, Rada wskazała, że warunki przyłączenia do sieci winny zawierać załącznik graficzny wskazujący miejsce wpięcia do sieci. W omawianym powyżej orzeczeniu, NSA wskazał, że za warunki przyłączenia do sieci nie można uznać informacji o okresie ich ważności, czy też załącznika graficznego. Trudno bowiem przyjąć aby sama informacja o okresie ważności warunków, czy też załącznik graficzny stanowiły przesłanki uzależniające podłączenie do sieci. Tym samym nie mieszają się one w pojęciu "warunków przyłączenia". Mając na uwadze powyższe, w opinii organu, do pojęcia „warunków przyłączenia” nie można także zaliczyć sposobu odbioru przyłącza wodociągowego/kanalizacyjnego (pkt 5), wykazu dokumentów które odbiorca usług zobowiązany jest załączyć do protokołu odbioru końcowego (pkt 6).

Przedmiotowa opinia stanowi jedynie wymóg formalny, pozwalający Radzie Miejskiej na uchwalenie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, i nie ma ona charakteru wiążącego, ani dla Rady Miejskiej przy podejmowaniu ostatecznej uchwały w sprawie regulaminu, ani dla organu nadzoru (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 4 grudnia 2019 r., I SA/Op 362/19).

Uznając, iż w powyższym zakresie projekt regulaminu narusza przepisy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, opiniuje go negatywnie.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na postanowienie przysługuje stronie zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie 7 dni, od doręczenia.

Z upoważnienia
Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej
we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
Zastępca Dyrektora
Sylwia Jankowska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Rada Miasta Zgorzelec, ul. Domańskiego 7, 59-900 Zgorzelec (e-Doręczenia).
2. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – a/a.

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
ul. Norwida 34, 50-950 Wrocław
tel.: +48 (71) 337 88 00 | e-mail: wroclaw@wody.gov.pl